



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

**Plano de Diretrizes para Aplicação dos Recursos oriundos da Compensação Ambiental –
PDAR: Triênio 2018, 2019 e 2020.**

I. Introdução

O presente documento dispõe sobre as diretrizes a serem adotadas para aplicação dos recursos oriundos da Compensação Ambiental no âmbito do Distrito Federal, para o triênio 2018-2020. Elaborado por um Grupo de Trabalho formado por servidores do Instituto do Meio Ambiente e dos Recursos Hídricos do Distrito Federal – IBRAM, tem como objetivo subsidiar a Câmara de Compensação Ambiental - CCA nas destinações de recursos compensatórios para implantação e gestão das unidades de conservação nos moldes do art. 33º, da Lei Complementar nº 827/2010.

Com um Grupo de Trabalho composto por servidores de diversas formações acadêmicas - entre biólogos, engenheiros agrônomos, engenheiros ambientais, economistas e arquitetos – lotados em todas as superintendências do IBRAM, buscou-se garantir um processo de construção mais democrático e participativo dentro do Instituto, de forma a absorver informações técnicas advindas de diferentes unidades que, direta ou indiretamente, participam do processo de cobrança e aplicação da Compensação Ambiental.

Estão representadas a Superintendência de Licenciamento e Fiscalização - SULFI, Superintendência de Gestão de Áreas Protegidas - SUGAP, Superintendência de Estudos, Programas, Monitoramento e Educação Ambiental - SUPEM e a Unidade de Administração Geral - UAG, sob coordenação da Unidade de Compensação Ambiental e Florestal - UCAF, unidade responsável pelo acompanhamento e supervisão da cobrança e aplicação dos recursos.

Os representantes destas Unidades Orgânicas compõem o Grupo de Trabalho instituído pela Instrução Normativa IBRAM nº 241 de 28 de outubro de 2014, publicada no Diário Oficial do Distrito Federal - DODF nº 227, Seção 02, Página 47, de 30 de outubro de 2014.

A estratégia de construir um documento que estabeleça as diretrizes de aplicação dos recursos de compensação para um período trienal está baseada na premissa de que boa parte das possibilidades de aplicação está relacionada a ações de médio e longo prazo, tais como, regularizações fundiárias, elaborações de planos de manejo, implantação de edificações, equipamentos e infraestrutura ou execução de programas de educação ambiental.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

Além disso, a ampliação do período de abrangência do Plano permite que suas diretrizes sejam revistas, quando oportuno, ao longo dos três anos de vigência sem que ocorra a interrupção da ação, possibilitando inclusive a revisão do documento em sua forma de construção.

A elaboração e a publicação deste Plano são de suma importância para a qualificação da gestão do recurso compensatório, na medida em que não se trata apenas do pleno e necessário cumprimento da legislação aplicável, mas da busca constante pela ampliação da eficiência do gasto público.

Para atingir a desejada eficiência na gestão do recurso é preciso, acima de tudo, subsidiar tecnicamente as tomadas de decisão. É neste contexto que o presente documento se insere, ao estabelecer diretrizes e critérios técnicos, tanto para a escolha da unidade de conservação (UC) que receberá o recurso, quanto para a forma da aplicação no contexto da unidade; estratégia fundamental para que o recurso aplicado de fato cumpra sua função primordial de compensar o dano ambiental gerado por determinado empreendimento ou atividade licenciada.

Neste sentido, uma série de questões foi analisada quando da construção das diretrizes de aplicação, tais como, a conformidade entre as propostas apresentadas pela área demandante e as prioridades estabelecidas pela legislação, o retorno direto e indireto tanto do ponto de vista da conservação ou recuperação ambiental, quanto do ponto de vista social, ao disponibilizar equipamentos públicos à população, a geração de demanda por manutenção e a consequente capacidade do órgão gestor da Unidade para cumpri-la, e a garantia da continuidade das ações e programas, quando aplicável.

Neste contexto, importa tratar dos aspectos da compensação hoje executada pelo IBRAM. A compensação ambiental foi instituída pela Lei Federal nº 9.985/2000, como instrumento de apoio à implantação de Unidades de Conservação. No Distrito Federal, adotava-se esta normatização federal sem grandes iniciativas no que se refere à cobrança, execução e acompanhamento de compensações.

Em 2010, o IBRAM publicou a Instrução Normativa nº 076/2010 que estabeleceu metodologia de cálculo de compensação ambiental própria, contemplando aspectos ambientais, socioeconômicos e culturais para a definição do Grau de Impacto de determinado empreendimento. Já em 2011 foi criada a Unidade de Compensação Ambiental e Florestal - UCAF com a competência de acompanhar e supervisionar a cobrança e aplicação dos recursos a partir de medidas administrativas junto às Superintendências.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

Pode-se citar como avanços conquistados a partir de 2010 o estabelecimento de critérios técnicos para o cálculo do grau de impacto, a melhoria da gestão do recurso compensatório, maior respaldo jurídico para ambas as partes e a consolidação do modelo de execução direta da compensação por parte do empreendedor, o que acelerou a implantação de parques no Distrito Federal.

Entretanto, neste período, também foram percebidas dificuldades a serem superadas. A primeira trata-se da execução da compensação por parte dos entes públicos. Hoje, este impasse resulta em um passivo significativo ainda não aplicado nas unidades do Distrito Federal, sob a justificativa de dificuldades devido à obrigatoriedade de licitar a compra de equipamentos ou prestação de serviços assim definidos no termo de compromisso, que em geral não são as atividades costumeiramente licitadas pelos entes públicos.

Outra questão a ser tratada com mais atenção nos próximos anos está relacionada à implantação de parques sem a devida preocupação com sua futura manutenção e gestão. Com a destinação de recursos principalmente para a implantação de Unidades de Uso Sustentável, surgiu uma nova gama de infraestrutura que passou a demandar altos valores para custear sua manutenção e gestão. Edificações e equipamentos como sedes administrativas, guaritas, quadras poliesportivas, piscinas, equipamentos diversos de lazer e esporte e parques infantis, correm o risco de sofrer um processo de deterioração devido à falta de manutenção.

Também cita-se o que talvez seja um dos principais entraves às políticas ambientais voltadas para conservação e gestão de Unidades de Conservação: a falta de participação da sociedade no enfrentamento dos atuais desafios apresentados em cada situação. As experiências locais, nacionais e internacionais mostram que não há conservação efetiva e de longo prazo sem o envolvimento das comunidades de interessados nas unidades. Se por um lado a população muitas vezes representa a principal ameaça à preservação, por outro lado é muitas vezes uma possibilidade de solução. A diferença está na forma como são incluídas ou não no processo de criação, implantação e gestão de uma unidade de conservação.

A participação social, entretanto, tem se mostrado um grande desafio, um processo lento no qual a Educação Ambiental emerge como um agente orientador e catalisador. Na verdade, o objetivo último de qualquer esforço de educação ambiental é - ou deveria ser - a tomada de atitude e a participação consciente da sociedade no uso, preservação e recuperação de seu patrimônio ambiental.

Existem diversos documentos que respaldam a participação social na política e na gestão ambiental no Brasil e no Distrito Federal, entre os quais as Políticas Nacional e



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

Distrital de Meio Ambiente, as Políticas Nacional e Distrital de Educação Ambiental, Sistema Nacional de Unidades de Conservação - SNUC, o Sistema Distrital de Unidades de Conservação - SDUC, a Agenda 21, a Política Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos e a Política Nacional de Participação Social.

Assim, como instrumento estratégico de gestão da política ambiental do DF, o instituto da compensação ambiental pode, e deve, se valer da Educação Ambiental para reduzir o grande vazio entre esse extenso lastro jurídico e sua aplicação na realidade, promovendo a participação e o controle social nas unidades de conservação, por meio do empoderamento dos diferentes grupos sociais para intervirem, de modo qualificado, nos processos decisórios sobre as estratégias de conservação e de uso das áreas protegidas.

Neste sentido, o presente grupo de trabalho traçou diretrizes de educação ambiental com o intuito de disseminar, nas populações relacionadas às unidades, conhecimentos, habilidades e atitudes voltadas à preservação destes espaços e do meio ambiente de modo geral e de envolver as comunidades do entorno, de visitantes e demais interessados na gestão das unidades de conservação.

Desta forma, o presente documento estabelece as diretrizes para aplicação dos recursos de compensação ambiental com base na legislação aplicada, nas experiências vividas pelo Instituto, bem como, em estratégias que visam à qualificação da gestão do recurso compensatório.

II. Legislação aplicável

A compensação ambiental é uma ferramenta integrante do processo de licenciamento ambiental que tem o objetivo de socializar os custos ambientais gerados pela implantação de um empreendimento ou exercício de uma atividade. Por meio do apoio, por parte do causador do impacto, à implantação e gestão de unidades de conservação, tendo como base o grau de impacto ambiental calculado.

Na busca por qualificar a gestão do recurso compensatório proporcionado pela Compensação Ambiental, o grupo desenvolveu suas análises e elaborou a presente proposta com base nos seguintes instrumentos legais:



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

- a) Lei nº 9.985 de 18 de julho de 2000: “Regulamenta o art. 225, § 1º, incisos I, II, III e VII da Constituição Federal, institui o Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza e dá outras providências”;
- b) Decreto nº 4.340 de 22 de agosto de 2002: “Regulamenta artigos da Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000, que dispõe sobre o Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza – SNUC”;
- c) Resolução do Conselho Nacional do Meio Ambiente - CONAMA nº 371 de 5 de abril de 2006: “Estabelece diretrizes aos órgãos ambientais para o cálculo, cobrança, aplicação, aprovação e controle de gastos de recursos advindos de compensação ambiental”;
- d) Lei Complementar nº 827, de 22 de julho de 2010: “Regulamenta o art. 279, I, III, IV, XIV, XVI, XIX, XXI, XXII, e o art. 281 da Lei Orgânica do Distrito Federal, institui o Sistema Distrital de Unidades de Conservação da Natureza – SDUC, e dá outras providências”;
- e) Instrução Normativa IBRAM Nº 76 de 05 de Outubro de 2010: ”Estabelece procedimentos para o cálculo da Compensação Ambiental de empreendimentos de significativo impacto ambiental negativo e não mitigável, licenciados pelo Instituto do Meio Ambiente e dos Recursos Hídricos do Distrito Federal – Brasília Ambiental - IBRAM, conforme instituído pelo art. 36 da Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000”.

Dentre estas leis duas detalham critérios para definição da localização e as atividades prioritárias à receberem recursos nas Unidades de Conservação, a saber:

Decreto nº 4.340 de 22 de agosto de 2002.

(...)

Art. 33. A aplicação dos recursos da compensação ambiental de que trata o art. 36 da Lei no 9.985, de 2000, nas unidades de conservação, existentes ou a serem criadas, deve obedecer à seguinte ordem de prioridade:

I - regularização fundiária e demarcação das terras;

II - elaboração, revisão ou implantação de plano de manejo;

III - aquisição de bens e serviços necessários à implantação, gestão, monitoramento e proteção da unidade, compreendendo sua área de amortecimento;

IV - desenvolvimento de estudos necessários à criação de nova unidade de conservação; e

V - desenvolvimento de pesquisas necessárias para o manejo da unidade de conservação e área de amortecimento.

Parágrafo único. Nos casos de Reserva Particular do Patrimônio Natural, Monumento Natural, Refúgio de Vida Silvestre, Área de Relevante Interesse Ecológico e Área de Proteção Ambiental, quando a posse e o domínio não sejam do



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

Poder Público, os recursos da compensação somente poderão ser aplicados para custear as seguintes atividades:

- I - elaboração do Plano de Manejo ou nas atividades de proteção da unidade;
- II - realização das pesquisas necessárias para o manejo da unidade, sendo vedada a aquisição de bens e equipamentos permanentes;
- III - implantação de programas de educação ambiental; e
- IV - financiamento de estudos de viabilidade econômica para uso sustentável dos recursos naturais da unidade afetada.

Resolução CONAMA n° 371 de 5 de abril de 2006.

(...)

Art. 9º O órgão ambiental licenciador, ao definir as unidades de conservação a serem beneficiadas pelos recursos oriundos da compensação ambiental, respeitados os critérios previstos no art. 36 da Lei no 9.985, de 2000 e a ordem de prioridades estabelecida no art. 33 do Decreto no 4.340 de 2002, deverá observar:

I - existindo uma ou mais unidades de conservação ou zonas de amortecimento afetadas diretamente pelo empreendimento ou atividade a ser licenciada, independentemente do grupo a que pertençam, deverão estas ser beneficiárias com recursos da compensação ambiental, considerando, entre outros, os critérios de proximidade, dimensão, vulnerabilidade e infraestrutura existente; e

II - inexistindo unidade de conservação ou zona de amortecimento afetada, parte dos recursos oriundos da compensação ambiental deverá ser destinada à criação, implantação ou manutenção de unidade de conservação do Grupo de Proteção Integral localizada preferencialmente no mesmo bioma e na mesma bacia hidrográfica do empreendimento ou atividade licenciada, considerando as Áreas Prioritárias para a Conservação, Utilização Sustentável e Repartição dos Benefícios da Biodiversidade, identificadas conforme o disposto no Decreto n° 5.092, de 21 de maio de 2004, bem como as propostas apresentadas no EIA/RIMA.

Parágrafo único. O montante de recursos que não forem destinados na forma dos incisos I e II deste artigo deverá ser empregado na criação, implantação ou manutenção de outras unidades de conservação do Grupo de Proteção Integral em observância ao disposto no SNUC.

III. Jurisprudência

A eficiente cobrança da compensação ambiental e sua aplicação em ações que tragam benefícios ao meio ambiente tem sido uma estratégia extremamente inovadora para a implantação e gestão de unidades de conservação por todo o Brasil, principalmente quando o orçamento estatal é insuficiente face a todas as despesas relacionadas a correta administração dessas áreas protegidas.

Porém, a praticidade e celeridade na aplicação das compensações, alcançadas principalmente, pela execução direta pelo empreendedor, tornando-se desnecessária a aplicação das leis de licitação e contrato, têm permitido considerável ampliação nas contratações de serviços e aquisições de equipamentos por meio de recursos compensatórios, fundamentais à correta gestão de unidades de conservação.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

Diante disso, cabe à Câmara de Compensação Ambiental ter a cautela e discernimento necessários para garantir que os recursos advindos de compensação não sejam mal versados, deixando-se de cumprir a função para o qual foi definido inicialmente no art. 36 do SNUC, passando a ser utilizado, basicamente, como recurso orçamentário destinado ao funcionamento do próprio órgão.

A finalidade do presente Plano é exatamente estabelecer diretrizes que impeçam a utilização inadequada destes recursos, por meio do estabelecimento de critérios claros e objetivos para a escolha das unidades beneficiadas bem como da forma de aplicação dos recursos.

Neste capítulo, apresenta-se um conjunto de recomendações já exaradas por instâncias jurídicas do país, incluindo as manifestações da Procuradoria Jurídica do IBRAM, além de entendimentos deste GT em relação à aplicação dos recursos de compensação ambiental. Ressaltamos que este conjunto de jurisprudências deverá servir como balizador fundamental no momento de destinação dos recursos.

a) Serviços de caráter continuado:

A partir de um questionamento do Instituto Chico Mendes da Biodiversidade - ICMBIO (Processo nº 02070.002499/2012-33) sobre a legalidade e pertinência da utilização dos recursos de compensação ambiental para contratação de serviços de caráter continuado, como vigilância e limpeza, a Procuradoria Federal Especializada, se manifestou por meio do Parecer nº 0084/2013/PFE-ICMBIO-SEDE/PGF/AGU da seguinte forma:

Dessa feita, se a reforma da casa do pesquisador e a estruturação de um laboratório cartográfico estão intimamente relacionadas ao desenvolvimento de pesquisas necessárias para o manejo da unidade de conservação e área de amortecimento, não vejo óbices à utilização do recurso. Acredito que a definição passa pelo cotejo da relação direta/indireta dos bens e serviços com a atividade de pesquisa: se indireta, não vejo êxito legal na aplicação dos recursos. Assim, ainda que atividades de limpeza e segurança – ou mesmo compra de papel influam no trabalho dos pesquisadores, não vislumbro razoabilidade na utilização dos recursos, **pois despesas correntes refogem à cobertura pelo instituto da compensação ambiental**, ilação esta que deve ser aplicada a todos os demais incisos.

Grifo nosso

Somado ao disposto acima, o presente GT defende que a compensação ambiental não deve ser entendida como um recurso permanente, tampouco infinito. Possui como fato gerador o impacto ambiental e, portanto, deve ser ao máximo evitado.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

Não se pode falar em pagamento por prestação de serviços de caráter continuado com compensação, haja vista, que a existência de recursos desta natureza é pontual e finita. Seria de completa incoerência, seja do ponto de vista ambiental ou legal, a espera de um dano ambiental para custear um serviço já conhecido, permanente, e fundamental à gestão de unidades de conservação.

Diante do exposto, o presente Plano recomenda a não aplicação de recursos de compensação ambiental no custeio de serviços de caráter continuado.

A título de exemplo, são considerados serviços de caráter continuado:

- Limpeza predial;
- Vigilância;
- Manutenção permanente;
- Água;
- Energia elétrica;
- Telefone;
- Aquisição prolongada de material de consumo.

Esta recomendação pode ter sua interpretação flexibilizada em casos de extrema excepcionalidade ou necessidade emergencial, em que a utilização dos recursos compensatórios se mostra inevitável para realização de uma ação em benefício da unidade de conservação. Para que a compensação possa ser aplicada em serviços de caráter continuado, a proposta de aplicação de recurso deve atender os seguintes critérios:

- Caráter emergencial;
- Existência de início, meio e fim de contrato com datas definidas;
- Devidamente justificada a necessidade;
- Ausência comprovada de recursos orçamentários para custeio pela unidade responsável;

b) Serviços de acompanhamento e medição de obras:

Uma preocupação constante dentre os órgãos responsáveis pelo recebimento das compensações ambientais, nos casos em que a execução do serviço ou obra é realizada de forma direta pelo empreendedor ou por um terceiro contratado por ele, é se a totalidade do valor devido a título de compensação foi efetivamente aplicado na obra e se esta foi executada conforme previsto no Termo de Compromisso, projetos e cronogramas físicos-financeiros.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

Diante dessa dificuldade, vislumbrou-se a possibilidade de contratação, por meio de recursos da própria compensação, de técnico independente, devidamente habilitado, que realize serviço de auditoria das obras e serviços realizados.

Sobre a presente matéria, a Procuradoria Jurídica, por meio do Parecer n° 200.000.256/2013 – PROJU/IBRAM, manifestou-se da seguinte forma:

[...]vale ressaltar que terá cabimento a contratação do serviço, se restar demonstrada a exigência de conhecimentos técnicos específicos ao ponto de não se verificar no quadro de pessoal deste Instituto, funcionário, no sentido mais amplo do tempo, que não preencha os requisitos de capacitação necessários para o desempenho da função.

O presente Plano recomenda portanto que seja contratado profissional habilitado responsável pela auditoria das obras e serviços realizados em Unidades de Conservação a título de compensação sempre que o IBRAM julgar necessário. Podendo este custo ser abatido da própria compensação devida.

c) Pagamento de capacitação de servidores e aquisição de equipamentos:

No que se refere ao custeio de cursos, treinamento, seminários, *workshops*, congressos ou qualquer outro tipo de capacitação, entendemos que os recursos compensatórios poderão ser utilizados única e exclusivamente quando tratar-se de evento cujo conhecimento adquirido esteja diretamente relacionado à implantação, gestão e manutenção de unidades de conservação, ou seja, desde que o conhecimento agregado resulte em aplicação direta nas unidades de conservação.

Da mesma forma, recomendamos a vedação à aquisição de bens e equipamentos para utilização estranha às necessidades das unidades de conservação, a não ser que a utilização dos mesmos, ainda que indiretamente, possa trazer benefícios concretos a áreas protegidas. Nestes casos, deverão constar justificativas técnicas nas propostas de aplicação esclarecendo de que forma a aquisição traz benefícios às unidades de conservação.

Este entendimento surge da necessidade de identificação de relação direta entre a aplicação do recurso e o benefício à unidade de conservação, conceito básico e primordial do instrumento compensatório.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

IV. Pré-requisitos para destinação de recurso

Diante da experiência de cinco anos na gestão dos recursos de compensação ambiental, o presente grupo de trabalho estabeleceu pré-requisitos para aplicação dos recursos de Compensação Ambiental, levando-se em conta a legislação aplicável e estabelecendo como principais premissas a priorização das Unidades do Grupo de Proteção Integral e a busca pela garantia da manutenção das unidades de conservação.

1. Estar enquadrada no SDUC;

Em 22 de julho de 2010, foi instituído o Sistema Distrital de Unidades de Conservação da Natureza – SDUC, através da Lei Complementar nº 827, que regulamenta o art. 279, I, III, IV, XIV, XVI, XIX, XXI, XXII, e o art. 281 da Lei Orgânica do Distrito Federal. Esta lei estabelece os critérios e normas para a criação, implantação, alteração e gestão das Unidades de Conservação no território do Distrito Federal. As Unidades de Conservação da Natureza, de acordo com o SDUC, dividem-se em dois grandes grupos com características específicas e graus diferenciados de restrição:

- a) Unidades de Proteção Integral - voltadas à preservação da natureza, admitindo apenas o uso indireto dos seus recursos naturais, com exceção dos casos previstos em Lei;
- b) Unidades de Uso Sustentável - objetivam compatibilizar a conservação da natureza com o uso sustentável de parcela dos seus recursos naturais.

O grupo das Unidades de Proteção Integral é composto pelas seguintes categorias: Estação Ecológica; Reserva Biológica; Parque Distrital; Monumento Natural; Refúgio de Vida Silvestre.

Constituem o grupo das Unidades de Uso Sustentável as seguintes categorias: Área de Proteção Ambiental; Área de Relevante Interesse Ecológico; Floresta Distrital; Parque Ecológico; Reserva de Fauna; Reserva Particular do Patrimônio Natural.

Antes da instituição do Sistema Distrital de Unidades de Conservação da Natureza – SDUC em 2010, muitos parques do Distrito Federal não se enquadravam como Unidades de Conservação. Com o advento do SDUC, adquiriram a prerrogativa de alcançarem este status, respeitando assim os importantes atributos ambientais que cada uma possui, preservando os recursos hídricos, edáficos e genéticos cada vez mais ameaçados conforme a dinâmica do crescimento populacional e da fronteira agrícola sobre o bioma Cerrado.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

O status de unidade de conservação é condição indispensável para recebimento da compensação ambiental, uma vez que é a única maneira de estar inserida no Sistema Distrital de Unidades de Conservação.

2. Previsão de vigilância e manutenção;

Em caso de aplicação da compensação para infraestrutura, deverá ser prevista a vigilância e a manutenção da estrutura que vai ser edificada. Pode ser por orçamento previsto para a área ou por meio da previsão de parcerias e convênios com outros entes.

Tal condição é importante tendo em vista a depreciação em aplicações anteriores de bens e equipamentos recebidos a título de compensação ambiental por falta da adequada vigilância e manutenção na unidade contemplada.

V. Atendimento aos critérios de elegibilidade de unidade de conservação para recebimento de recurso, nesta ordem:

1. Diretamente afetada (conforme anuência do órgão gestor da área protegida)

As Unidades diretamente afetadas são aquelas onde é necessária a anuência do gestor para prosseguimento do licenciamento ambiental, seja no seu interior ou zona de amortecimento ou entorno (2 km);

2. Estar localizada dentro da mesma sub-bacia do empreendimento

Na sub-bacia pode ser observada uma relação de interdependência entre os fatores bióticos e abióticos. Portanto, perturbações pontuais podem comprometer a dinâmica de seu funcionamento. Desta forma, esta pode ser usada como uma unidade de monitoramento de impactos ambientais. A indicação de Unidade a ser beneficiada com recursos da compensação na mesma sub-bacia do empreendimento objetiva devolver ao sistema parte do que foi perdido devido ao impacto causado. As sub-bacias que servirão de base para a análise serão as fornecidas pelo banco de dados da Agência Reguladora de Água, Energia e Saneamento Básico do Distrito Federal - ADASA.

3. Estar localizada em um raio de 10 km do empreendimento

As Unidades inseridas em um raio de 10 km do empreendimento serão consideradas indiretamente afetadas e passíveis de recebimento do recurso da compensação;



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

4. Unidade de Proteção Integral

Em atendimento a previsão legal, constante no SNUC, que estabelece que os recursos sejam utilizados, preferencialmente, em Unidade de Proteção Integral.

Após a definição das Unidades elegíveis, recomenda-se à comissão técnica considerar as seguintes características:

a) Atributos ambientais sensíveis

O Parecer Técnico nº 500.000.001/2014 – SUGAP/IBRAM elenca uma série de atributos ambientais sensíveis que podem estar presentes nas Unidades de Conservação, a saber: Áreas de Preservação Permanente (APP), Áreas de recarga de aquíferos, Áreas de Proteção de Mananciais (APM), Abrigos de fauna, Fitofisionomias raras, espécie tombada do Cerrado, Trampolim ecológico, Vales, Potencial Erosivo, Áreas Brejosas, Áreas de clivosas, Cachoeiras, Conectividade com corredores ecológicos, Zona de Vida Silvestre definidas nos zoneamentos e planos de manejo de Unidades de Conservação. A presença destes atributos é um indicativo de relevância ambiental da Unidade, justificando o dispêndio de recursos para a conservação da mesma.

b) Vocaç o tur stica e/ou fun o social

As unidades de conserva o que possuem apelo tur stico para finalidades diversas (esportes, lazer, ecoturismo) ou que funcionem como equipamento social, devem ser alvo da compensa o por contribuírem para as op es de turismo do Distrito Federal e para amplia o da qualidade de vida da popula o. No entanto, a categoria de manejo deve prever o uso p blico, e o mesmo deve ser compat vel com os instrumentos de manejo existentes para a Unidade.

c) Localizada dentro de outra unidade de conserva o

As unidades de conserva o inseridas em outra UC geralmente s o consideradas Zona de Vida Silvestre da mesma, o que confere maior grau de relev ncia    rea.

d) Possuir maior  rea

De acordo com os princ pios da Biologia da Conserva o,  reas maiores tendem a garantir a viabilidade de popula es a longo prazo, pois tendem a abrigar maior n mero de habitats, portanto, deve-se considerar a  rea da UC como crit rio para a defini o de aplica o do recurso.



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

VI. Diretrizes para aplicação dos recursos de compensação ambiental

Após a escolha da unidade de conservação a ser beneficiada pela compensação, cabe ao colegiado da CCA, com base nas propostas apresentadas pela da unidade gestora das unidades, deliberar sobre a forma de aplicação dos recursos.

As diretrizes apresentadas neste item visam consolidar um rol de ações exemplificativas que podem ser realizadas nas unidades de conservação com vistas a sua criação, implantação, gestão, manutenção, monitoramento e fiscalização, além de ações relacionadas à educação ambiental nas unidades, bem como em suas Zonas de Amortecimento.

Sugerimos que a CCA leve em consideração, sempre que possível, a ordem de prioridades apresentadas na lista abaixo, que tem como pressuposto, além do previsto na legislação aplicável à compensação, uma visão técnica, cautelosa e sistêmica em relação à gestão sustentável das Áreas Protegidas do DF.

Diante do exposto, elencam-se abaixo as ações elegíveis para a aplicação de recursos compensatórios, respeitando a vocação de cada Unidade, divididas em dez grandes grupos:

1. Criação de unidades de conservação bem como a regularização fundiária, ampliação e demarcação de poligonais de Unidades já existentes:

- 1.1. Elaboração de levantamento planialtimétrico cadastral e serviços de georreferenciamento;
- 1.2. Demarcação de terras;
- 1.3. Elaboração de documentos para registro cartorial, como Memorial Descritivo - MDE e Projeto de Urbanismo - URB;
- 1.4. Dação em pagamento de glebas para criação de Unidades de Conservação bem como incorporação à poligonal de Unidades existentes;
- 1.5. Execução e elaboração de projeto de cercamento contendo localização e modelo das cercas e portões;
- 1.6. Elaboração de projeto e execução de sinalização inerentes a implantação e a demarcação de unidades de conservação;
- 1.7. Indenização para desapropriações necessárias, quando o processo está transitado em julgado;



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

1.8. Desenvolvimento de estudos necessários à criação de nova unidade de conservação.

2. Elaboração, revisão e publicação de plano de manejo:

- 2.1. Elaboração do Plano de Manejo;
- 2.2. Elaboração de produtos e estudos que subsidiem o plano de manejo;
- 2.3. Elaboração do Zoneamento da Unidade de Conservação;
- 2.4. Revisão de plano de manejo;
- 2.5. Publicação de plano de manejo.

3. Implantação e revitalização de unidade de conservação:

- 3.1. Estudos e levantamentos técnicos necessários para a elaboração de projetos;
- 3.2. Elaboração de projetos de arquitetura e projetos complementares, tais como fundações e estrutura, elétrico, hidrossanitário, luminotécnico, paisagismo;
- 3.3. Execução de obras civis, de edificações e infraestrutura, e aquisição e manutenção de bens e equipamentos para:
 - a) Segurança, tais como, cercamento, posto de vigilância, guarita, veículos, equipamentos de combate a incêndio, execução e manutenção de aceiros;
 - b) Gestão, tais como sede administrativa, sanitários, viveiro, bebedouros, mobiliário, equipamentos para telecomunicação;
 - d) Esporte, lazer e cultura, tais como coopervia, ciclovia, trilhas, quadras poliesportivas, equipamentos de lazer, estacionamento, quiosque para permissionários, duchas, ponto de encontro comunitário, circuito de ginástica, anfiteatro, pista de skate, parque infantil;
 - c) Pesquisa, tais como ponto de apoio a pesquisa, centro de pesquisadores, alojamento, laboratório, estação de monitoramento;
- 3.4. Elaboração de projeto de sinalização informativa e de educação ambiental para o uso da unidade de conservação;
- 3.5. Elaboração de projeto e execução de sinalização das unidades, tanto orientativa quanto educativa, com localização dos equipamentos de sinalização e demarcação no interior da área, no seu entorno e nas principais vias de circulação;



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

- 3.6. Execução dos planos, programas e ações previstos em planos de manejo das unidades;
- 3.7. Elaboração e execução de projetos de recuperação de áreas degradadas, nascentes e demais recursos hídricos;
- 3.8. Aquisição e manutenção de equipamentos para elaboração e execução de projetos de recuperação de áreas degradadas nas unidades de conservação.

4. Gestão e manutenção de unidade de conservação:

- 4.1. Aquisição de bens e serviços necessários à gestão da UC, compreendendo sua zona de amortecimento;
- 4.2. Execução dos planos, programas e ações previstos em planos de manejo das unidades;
- 4.3. Aquisição de bens e contratação de serviços necessários à proteção.

5. Monitoramento de unidade de conservação

- 5.1. Aquisição e manutenção de bens, equipamentos e serviços necessários ao monitoramento, desde que estejam em consonância com as demandas da unidade gestora das unidades de conservação.
- 5.2. Contratação e execução de serviços e projetos de monitoramento da qualidade ambiental das Unidades de Conservação que permitam levantar informações sobre:
 - 5.2.1. Recursos hídricos
 - a) Contratação de serviços para elaboração e execução de projeto da rede de monitoramento qualitativa e quantitativa dos recursos hídricos nas unidades;
 - b) Contratação de serviços especializados para levantamento periódico dos dados de qualidade e quantidade (vazão) da água;
 - c) Contratação de serviço especializado para monitoramento de sedimentos;
 - d) Contratação de serviço para levantamento de áreas de nascentes e veredas e áreas úmidas;
 - e) Aquisição de equipamentos para monitoramento da qualidade e quantidade da água e sedimentos nas unidades;



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

- f) Contratação de serviços para elaboração e execução de projeto de recuperação das nascentes nas unidades;
- g) Compra de insumos e equipamentos para execução de projetos;
- h) Aquisição de serviços e produtos para manutenção e calibração de equipamentos de monitoramento das unidades de conservação.

5.2.2. Flora

- a) Contratação de serviços especializados para levantamento e monitoramento da flora existente nas unidades, inclusive as espécies invasoras;
- b) Aquisição e manutenção de equipamento para levantamento e monitoramento de flora.

5.2.3. Fauna

- a) Contratação de serviços especializados para levantamento e monitoramento da fauna existentes nas unidades;
- b) Aquisição e manutenção de equipamento para levantamento e monitoramento de fauna.

5.2.4. Qualidade do ar:

- a) Aquisição, instalação e manutenção de estação de monitoramento da qualidade do ar nas unidades de conservação, com objetivo de monitorar a região onde estão inseridas as unidades;
- b) Contratação de serviço especializado para monitoramento da qualidade do ar, incluindo tanto o monitoramento completo ou modelagem.

5.2.5. Tempo e Clima:

- a) Compra, instalação e manutenção de estações climatológicas para monitoramento do tempo e clima do DF dentro das unidades estabelecidas;
- b) Contratação de serviço especializado para medição de condições climáticas

6. Educação ambiental vinculada à unidade de conservação:

- 6.1. Contratação de serviço técnico especializado para a realização de diagnóstico socioambiental participativo e outras metodologias participativas para pesquisar a



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

- opinião das comunidades de vizinhos e visitantes sobre as unidades, bem como seu nível de conhecimento e de relacionamento com as mesmas;
- 6.2. Custeio a realização de ações necessárias para elaboração de diagnósticos e eventos educativos a serem realizados pelo corpo técnico do IBRAM;
 - 6.3. Investimento em infraestrutura, equipamentos e veículos para a educação ambiental dentro de UC;
 - 6.4. Financiamento e promoção de iniciativas que apóiem e incentivem a formação de conselhos gestores, associações de amigos e demais entidades vinculadas às unidades de conservação;
 - 6.5. Contratação de agentes ambientais das comunidades do entorno das unidades;
 - 6.6. Investimento na divulgação da unidade de conservação contemplada por recurso compensatório, divulgando as informações, iniciativas e estudos relacionados com as mesmas.

7. Pesquisa vinculada à unidade de conservação

- 7.1. Fomento ao desenvolvimento de pesquisas que contribuam para o manejo e gestão da unidade de conservação e sua zona de amortecimento;
- 7.2. Fomento à pesquisa que objetive o estudo, a divulgação científica, a promoção e a conservação da unidade e seus recursos;
- 7.3. Aquisição de bens e contratação de serviços necessários ao apoio a pesquisa em unidades de conservação.

8. Fiscalização vinculada à unidade de conservação

- 8.1. Aquisição de bens e contratação de serviços necessários para a execução da atividade de fiscalização nas unidades de conservação e suas zonas de amortecimento;
- 8.2. Capacitação da equipe de auditores para aprimoramento das técnicas de abordagem e análise das infrações ambientais vinculadas diretamente as unidades de conservação.

9. Caso a Unidade contemplada seja uma Área de Proteção Ambiental - APA, sugere-se a aplicação de recurso nas seguintes atividades:



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

- 9.1. Estudos para criação de novas unidades de conservação dentro da APA contemplada;
- 9.2. Recuperação de Área de Preservação Permanente - APP e Zonas de Vida Silvestre;
- 9.3. Fomento à criação de Reserva Particular do Patrimônio Natural - RPPN;
- 9.4. Elaboração ou Revisão do Plano de Manejo da unidade contemplada.

10. Caso a unidade contemplada seja uma ARIE, o recurso deverá ser utilizado nas seguintes atividades:

- 10.1. Regularização fundiária;
- 10.2. Estudos de viabilidade econômica e ambiental, capacitação, extensão rural e difusão das informações para atividades viáveis;
- 10.3. Elaboração ou revisão do plano de manejo;
- 10.4. Infraestruturas indispensáveis para a manutenção e preservação da ARIE.

VII. Recomendações finais

Durante os debates ocorridos nas reuniões do presente grupo de trabalho sobre as diretrizes que iriam balizar a aplicação dos recursos, alguns assuntos relacionados à boa gestão da compensação ambiental, desde o seu cálculo até a emissão do termo de quitação, foram amplamente abordados. Diante disso, optou-se por apresentar ao final do presente Plano como recomendações ao Instituto, os seguintes itens:

- A criação de uma comissão técnica consultiva para elaboração de proposições para a aplicação de recursos compensatórios com o objetivo de dar mais eficiência e um caráter técnico à aplicação dos recursos;
- Revisão do regimento interno da Câmara de Compensação Ambiental – CCA, com o intuito de incluir outros membros no colegiado, como a sociedade civil, a academia e a Secretaria de Meio Ambiente, entre outros representantes do corpo técnico do instituto e tornar o representante da procuradoria jurídica do IBRAM membro consultivo, além de modernizar os procedimentos e a dinâmica das reuniões;
- Revisão dos procedimentos de cálculo de compensação, levando-se em conta as experiências obtidas após 05 (cinco) anos utilizando o método vigente;
- Disponibilização *online* tanto na Intranet, *site* do IBRAM da lista de todas as unidades de conservação beneficiadas pela compensação, ações realizadas, valores aplicados, situação das obras e demais formas de prestação de contas, visando sempre a transparência na gestão dos recursos;



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
INSTITUTO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS HÍDRICOS
DO DISTRITO FEDERAL - BRASÍLIA AMBIENTAL

Grupo de Trabalho - Plano de Diretrizes de Aplicação dos Recursos de
Compensação Ambiental referente ao triênio
2015, 2016 e 2017 – GT-PDAR

- Estabelecimento de cooperação técnica junto à Caesb para a vigilância das unidades de conservação sobrepostas ou lindeiras a Áreas de Proteção de Manancial – APM, as quais possuem vigilância e proteção subsidiadas pela empresa.
- Estudo sobre a elaboração de diretrizes para aplicação dos recursos oriundos da compensação florestal, quando esta se fizer por meio de dação em pagamento ou prestação de serviços em benefício do meio ambiente, no moldes do disposto no Decreto nº 23.585/2003.

Documento aprovado pela Câmara de Compensação Ambiental em 23 de junho de 2015 através da Deliberação nº 003/2015 – CCA/IBRAM, compondo o processo nº 391.001.171/2014.